

海东市平安区农业农村和科技局文件

平农字〔2022〕126 号

签发人：李启栋

关于区政协三届二次会议第 02 号提案答复的函

陈立超委员：

您提出的“关于发展壮大农村集体经济实现共同富裕的建议”收悉，现答复如下：

发展壮大村级集体经济是夯实村级组织基础，加快农村经济发展的重头戏，我区将发展壮大农村集体经济与农村集体产权制度改革、与乡村振兴战略相结合，因村制宜、创新实践，探索村级集体经济组织有效模式，有力促进了村集体经济发展壮大。截止目前，全区 111 个村全部实现村集体经济“破零”，年收入 5 万元以上的村达到 61 个，占 55%。在壮大村集体经济实现共同富裕方面，我们将通过培育扶持、拓宽经营模式和加强村级财务管理等多方面纵深推进农村集体经济发展，逐步实现共同富裕。

一、稳步培育扶持壮大新型经营主体。目前，全区正常运营

的农民专业合作社累计达 336 家（国家级示范社 3 家，省级示范社 30 家，市级示范社 36 家）、家庭农牧场 118 家、（省级家庭农牧场 12 家、市级家庭农牧场 16 家）、农业产业化龙头企业 15 家（省级龙头企业 5 家、市级龙头企业 10 家）。在发展壮大村集体经济的进程中，合作社的发展尤为重要，成为壮大村集体经济的核心支柱。我们将在现有合作社的基础上加大扶持与培育力度，逐步完善合作社运行机制，不断提升改造现有合作社，加大省市资金、人才、科技投入力度，精准选定产业，逐步纵深推进产业多元化发展。

二、拓宽农村集体经济经营模式。一是物业经营。将村级积累的资金及各级财政扶持资金在城市中心以开发商铺为发展思路，通过购买商铺、公寓出租发展集体经济，增加收入。二是用活政策红利。用活用好脱贫攻坚、乡村振兴的有关优惠政策，通过入股光伏产业和企业、合作社分红，发展村集体经济。三是培育实体经济。城中村、城郊村充分发挥资金资产优势，整合村集体资金，依托资源、地理优势大胆创新，积极培育创办经济实体（如：已建成的平安坊·古驿步行街，石家营殡葬服务中心、三合村文化传媒演艺公司）。四是资源开发。依托村域内的自然资源和乡土文化的优势，鼓励发展乡村旅游等发展村集体经济（如：“平安庄廓”旅游扶贫，石碑村石碑花海旅游）。五是创新发展模式。通过“合作社+企业”“合作社+农户”等的模式，发展富硒特色种养殖。六是盘活资产。对农村集体废弃厂房、闲置房屋、闲置中小学校等资产资源，采取整治、改造、建设等方式，引进社会

资本、经营人才参与农村集体资产资源租赁经营，使农村集体资产保值增值。

三、加强村集体经济财务管理。加强村级财务监督管理。严格按照财政专项扶贫资金管理办法和村集体经济发展资金使用相关规定要求，规范使用村集体经济项目资金，明确村集体经济收益分配使用方向，加大对村集体经济“破零”的指导，坚决杜绝以资产收益方式实施集体经济发展项目的现象发生。实行“村财乡管”，建立各项财务收支公示公开。同时开展村级财务审计工作，主要对集体资源、资产、资金审计有无贪污、挪用、坐支现金、白条抵库、公款私存等现象，对债权债务，包括暂收款、暂付款、内部往来等审计村级债务是否经“四议两公开”，是否经村民理财小组讨论，是否按规定的审批程序办理。专项资金（包括留归集体的土地补偿费、“一事一议”资金、耕地地力补贴、合作医疗等资金）是否执行专账核算、专款专用；是否按规定全面实施财务公开，公开的时间是否及时，内容是否全面、真实。

四、创新举措，培树典型

一是转变发展观念，拓宽发展思路。探索发展农村集体经济的新途径。各村应根据实际情况，认真分析自身的发展条件和特色优势，精心制定村集体经济发展总体规划，明确发展任务，选准发展路子，“一村一策”，探索发展适合本村实际的特色产业，做大做强带有地方特色的优势产业，从而壮大村级集体经济实力。二是加大扶持力度。出台一系列鼓励村集体经济发展的优惠政策，加大财政资金扶持、项目支持、人才培育力度，促进农村集体经

济快速发展。三是加强基层建设加快农村集体经济自我发展。要发展壮大村级集体经济，关键在人。要加强对村“两委”班子领导发展集体经济知识和技能的培训，着力加强对村干部致富技能，市场经济知识，经营管理等方面的培训，提高其发展经济和带领群众发展致富的能力。增加人才输送，把“懂经营、会管理”的人才吸纳到集体经济组织管理岗位上来。四是建立典型带动机制。立足实际突出增收特色。指导各村集体经济组织提炼总结增收的好思路、好方法，着力形成可借鉴的增收模式，并加强村集体之间的沟通交流，鼓励先进村集体“现身说法”，努力通过典型示范，整体推动全区农村集体经济的发展。

感谢您对平安区农村集体经济事业发展的关心与关注，在报告中你对村集体经济发展的论述具体全面，同时，深入分析当前村集体经济发展中存在问题，今后我们将创新工作方式，强化责任担当、把农村集体经济事业发展作为今后工作的主方向纵深推进。

海东市平安区农业农村和科技局

2022年5月16日

海东市平安区农业农村和科技局办公室

2022年5月16日
