

平政〔2024〕2号

签发人：张攀杰

海东市平安区人民政府
关于海东市平安区 2023 年法治政府建设
工作开展情况的报告

海东市人民政府：

现将《海东市平安区 2023 年法治政府建设工作开展情况》随文呈报，请审阅。

海东市平安区人民政府

2024 年 1 月 12 日

海东市平安区 2023 年法治政府建设 工作开展情况

2023 年，平安区法治政府建设工作在市委、市政府的坚强领导和市委依法治市委员会的精心指导下，严格落实党的二十大关于深化依法治国实践新要求，紧紧围绕区委、区政府中心工作，认真贯彻中央、省、市各项决策部署，坚持以依法行政为核心，不断创新工作机制、改进工作方法，提高法治政府建设水平。

一、工作开展情况

（一）加强组织领导，夯实法治政府建设基础。根据省、市、区法治政府建设工作安排部署，制定印发《海东市平安区 2023 年法治政府建设工作要点》责任落实到单位和个人。科学设置平安区法治政府建设考核指标体系，将建立政府法律顾问制度、行政机关负责人出庭应诉制度、健全行政执法监督检查机制等工作纳入重点考核指标。加大对区政府各单位法治政府建设工作的督促检查力度，总结典型做法，梳理问题和不足，并按上级要求，在全区范围内开展“法治建设先进集体和先进个人评选”活动，推进法治政府建设工作有序开展。定期向区委和区人大报告法治政府建设工作情况，主动接受区委、区人大对法治政府建设工作的领导和监督。按规定上报年度法治政府建设工作报告，并通过政府网站进行公示，有效推进法治政府建设工作走深走实。

（二）落实工作职责，发挥领导干部作用。认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，充分发挥各

级党员领导干部在法治政府建设中的模范带头作用，压实工作责任，明确工作目标，提升干部自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，凡是涉及法治政府建设的重要决策、重大事项、重要规划，第一时间开会研究，有效推进法治政府建设工作。举办全区副科级以上领导干部依法行政能力提升班,切实提高全区领导干部法治思维和依法行政能力。

（三）健全决策机制，完善科学施政程序。严格执行政府工作议事规则，进一步明确决策事项范围，规范决策流程，认真落实“四重一大”事项决策制度，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论确定为作出重大决策的法定程序，进一步完善阳光决策、科学施政的工作机制，充分发挥法律顾问在政府决策中的参谋作用，有效预防和规避政府决策层面的风险，保障行政决策事项的合法性。

（四）发挥宪法作用，贯彻依宪执政理念。将宪法知识的学习纳入各乡镇（街道）、各部门、各单位年度学习计划并认真组织学习，年内统一组织全区干部学习宪法等法律知识2次以上，让宪法理念和依法执政理念深入人心。积极推行国家工作人员就职宣誓制度，凡是人大任命的国家工作人员，就职时都进行宪法宣誓，增强各级干部的宪法法律意识，并且以“12·4”国家宪法日为契机，通过线上线下、微视频、诵读宪法等方式大力开展普法宣传活动，在全区形成学习宪法的浓厚氛围。

（五）配齐法律顾问，增强依法执政意识。为充分发挥法律顾问在建设法治平安中的作用，进一步规范全区法律顾问工作。结合我区实际，制定并印发《海东市平安区行政事业单位法律顾问工作方案》，实现行政事业单位法律顾问全覆盖。平安区率先开展一村（社区）一法律顾问实现全覆盖，成为海东市的一项亮点工程，取得较好成绩，被省委全面依法治省委员会命名为全省法治政府建设单项示范项目。

（六）加大审查力度，构建权责明晰体系。加大对规范性文件合法性审查力度，确保重大项目建设、重大民生工程、重大制度的合法性。严格按照《青海省行政规范性文件制定和备案办法》的有关规定，组织人员对规范性文件进行审核，严把规范性文件质量关。做好行政复议、应诉工作，树立政府形象。充分发挥行政复议、应诉工作在法治建设中的重要作用，突出对相对人合法权益的保护和对行政权力监督的力度。一年来，共受理行政复议案件 15 件，主要涉及领域为市场监管类与治安管理类，均在法定审限内办结。重大行政决策、规范性文件合法性审查率达到 100%，为政府重大决策和重点项目提供坚强法治保障。

（七）优化运行流程，规范行政执法行为。全面推行《行政执法公示制度》《执法全过程记录制度》《重大执法决定法制审核制度》。组织行政执法人员资格考试，并下发行政执法证 91 个。组织全区行政执法单位参加行政执法能力建设专题视频培训及为期 3 天的全区依法行政业务能力提升培训，进一步提升全区行政执法人员执法能力。组织开展行政执法主体信息核查和行政执法

人员资格清理工作，全面清理监督平台中录入的执法人员信息，审查行政执法人员资格，凡不符合条件的，取消其行政执法资格，注销人员和证件信息 57 人，收回执法证件 23 个，实现执法人员动态管理。

（八）强化信息公开，提高政府工作效能。加大政务信息的公开力度，严格按照工作要求，不断强化“决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开”，切实做到“能公开的尽量公开”“能上网的尽量上网”，有力地促进了政务公开，提高了政府工作效能。优化政务服务大厅的功能，将行政审批和服务事项整合成公安办证、商事服务登记、公积金业务、不动产交易登记、项目审批、综合服务等大板块项目。进一步完善了咨询服务、办事等候、自助服务，休息等候等功能区域，推行政府服务集中化建设，让群众办事从“找部门”向“找中心”转变，以“集中服务”实现为民服务的“集约效应”。

（九）推进行政改革，促进“一网通办”水平。按照“职能服务窗口化、服务事项清单化、服务人员专业化”要求，对区公共法律服务中心规范化建设提档升级，优化基础设施，严格律师值班制度。法律顾问在全区共开展各类普法宣传活动 456 场次、法治讲座 67 场，解答法律咨询 298 人次，参与纠纷调解 513 件，利用抖音等新媒体推送法律解析等 500 余条。受理法律援助案件 780 件，其中，民事 601 件，刑事 179 件，挽回经济损失 1588.75 万元，解答法律援助咨询 428 余人次，发放援助补贴 19.82 万元。同时，主动探索公共法律服务文化新思路，打造“家门口”法治文

化阵地，先后打造了沙沟乡侯家庄村法治文化广场、高铁新区 A1 法治文化小区和驿州湿地公园法治文化广场，将枯燥抽象的法律条文以活灵活现的形式表现出来，不断提升人民群众的法治意识和法律素质。

（十）筑牢法治信仰，增强法治宣传实效。制定印发《海东市平安区 2023 年度普法依法治理工作要点》《海东市平安区“八五”普法规划实施情况中期督导检查工作方案》。组织召开 2023 年区委全面依法治区委员会守法普法协调小组工作会议暨“八五”普法中期评估验收动员部署会，统筹部署全区“八五”普法工作。运用各大公众号平台，通过花儿演唱、说唱快板、法治书法作品展示等多种形式的宣传载体和宣传途径，全区尊法、学法、守法、用法的法治氛围进一步形成。坚持以示范带动引领，平安街道化隆路社区荣获全国民主法治示范村（社区）称号，小峡街道古城崖村被命名为青海省第五批民主法治示范村，平安区第三小学教育集团被评为青海省“依法治校示范校”，平安祁连山商砼有限公司被评为青海省第二批“诚信守法示范企业”。

二、存在的问题

法治政府建设工作虽取得了一定成效，但还是存在一些问题和不足，主要表现在：一是个别单位对法治政府建设工作重视程度不够，认为只要涉及法律的事情就是政法部门的事情，“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制落实不到位。二是利用法治思维、法治方式处理问题的能力有待进一步提高。仍习惯于用行政手段解决问题，依法履职、依法办事的习惯还未

养成。对法治政府建设的认识不足，单位负责人出庭应诉率低。**三是**我区法治政府建设未设置专门的内设机构，随着政府机构改革的深入，工作量大、人员匮乏成为法治政府建设的一大障碍，个别部门虽然设置了法治科，但鉴于法治工作的特殊性，现有人员懂行政的多，懂法律的少，法律顾问的作用还没有充分发挥，制约了法治政府建设工作的进一步开展。

三、下一步工作打算

海东市平安区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实《海东市平安区法治政府建设工作方案（2021-2025年）》及年度法治政府工作要点，着力抓好以下几点工作：

（一）学习贯彻习近平法治思想，明确政治引领。把深入学习贯彻习近平法治思想和宣传贯彻党的二十大精神作为各级党委（党组）、政府中心组理论学习的一项政治任务，形成学习长效机制，明确新时代法治建引领，凝聚全区上下推进法治政府建设的内生动力，努力为高质量发展提供有力法治保障。

（二）统筹推进决策部署，确保责任落实。提升党对法治政府建设工作的领导能力，严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人工作职责，切实发挥“头雁”效应，法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，把各项工作纳入法治化轨道。

（三）完善学法用法制度，带头厉行法治。通过党委（党组）理论学习中心组集体学法、政府党组、常务会议学法和领导干部

年终述法、专题述法、举办领导干部法治培训、组织领导干部旁听案件审理等形式，进一步强化干部的认识，提高干部依法行政的能力，树立干部职权法定、权责统一的观念全面落实。

（四）建立健全制度机制，推进依法行政。建立健全政府重大事项集体决策制度、专家咨询制度、听证制度和公示制度，努力做到依法决策、科学决策、民主决策。营造法律顾问参与重大事项决策的氛围，提高法律顾问参与法治政府建设工作的积极性，真正发挥法律顾问的服务参谋作用，提升依法行政能力。

（五）加强执法队伍建设，提升执法水平。严格落实行政执法“三项制度”，进一步规范行政执法程序，聚焦安全生产、社会治安、道路交通、食品药品、环境污染和城市管理等重点领域，以及群众关注、反映强烈的执法问题开展专项执法监督检查，定期加强对行政执法人员的业务培训，组织开展执法人员资格考试，努力打造一支素质高、业务精，敢担当、善作为的执法队伍。